

Oplegnotitie

Inleiding

De voorbeeldclustering heeft de status van een inlichting/algemene voorlichting, omdat er geen specifieke casuïstiek aan de orde komt, maar slechts in zijn algemeenheid wordt ingegaan op de diverse activiteiten die doorgaans door een GGD worden uitgeoefend. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de voorbeeldclustering is opgesteld door de VAGGD. De toepassing van de voorbeeldclustering vraagt onder andere dat alle relevante feiten meegewogen worden en dat deze feiten en de genomen beslissingen goed gedocumenteerd worden. De (individuele) GGD blijft verantwoordelijk voor de beoordeling van de eigen, concrete activiteiten en de eventuele clustering van deze activiteiten.

Voorbeeldclustering

Bij het opstellen van de voorbeeldclustering van de GGD-activiteiten is het Schema Afbakening van de SVLO toegepast, waarbij bijzondere aandacht is besteed aan de doelstelling en aard van de werkzaamheden. Ook is gekeken naar de inzet van (specifiek geschoold) personeel, de aansturing van dit personeel en de doelgroepen of afnemers van de diensten van de GGD. Als hier een sterke verwevenheid tussen bestaat – bijvoorbeeld de zorg voor prostituees wordt door dezelfde soort verpleegkundigen gedaan als tuberculose zorg en de zorg voor gedetineerden – zijn deze activiteiten in de voorbeeldclustering gebundeld.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de voorbeeldclustering een hulpmiddel is, welke een indicatie geeft voor de mogelijke clustering van activiteiten door een GGD. Van belang is dat aan de hand van de feiten en omstandigheden bij een individuele GGD bekeken wordt of de voorbeeldclusters recht doen aan de eigen situatie. Hierbij kan het [Schema Afbakening](#) van de SVLO als uitgangspunt genomen worden.

Toelichting op voorbeeldclustering GGD

De primaire taak en de missie van de GGD is bewaken, bevorderen en beschermen van de gezondheid van de inwoners van het verzorgingsgebied.

Dat betekent dat de GGD veel preventieve werkzaamheden verricht, gericht op alle lagen van de bevolking. Deze preventieve taken kunnen in enkele gevallen leiden tot curatieve werkzaamheden. De preventieve taken worden vanwege het specialisme veelal uitgevoerd door dezelfde medewerkers. Indien de betreffende activiteiten verweven zijn zoals hierboven toegelicht, is het aannemelijk dat deze activiteiten geclusterd kunnen worden. In de voorbeeldclustering zijn zij daarom verenigd in **cluster 1**.

Voor het bewaken van de volksgezondheid wordt onderzoek verricht. Metadata worden gebruikt om de gezondheidstoestand van de bevolking in kaart te brengen en te analyseren. Het GGD advies vormt de basis voor gemeentelijk (preventie) beleid. Het vertalen van dit beleid naar procesaansturing en opvolgende monitoring is een stap waarin voornamelijk de directie en de stafafdelingen een rol spelen. In dit proces spelen budgetten, (registratie) systemen en bemensing een belangrijke rol.

Aan de GGD is deels ook een toetsende functie opgedragen. Risicovolle objecten en instellingen worden bezocht en omgevingsfactoren onderzocht. In een aantal gevallen worden formele vergunningen afgegeven aan private partijen. Medewerkers in dit cluster zijn analisten/onderzoekers, directie, accountmanagers en stafleden.

Indien de betreffende activiteiten verweven zijn zoals hierboven toegelicht, is het aannemelijk dat deze activiteiten geclusterd kunnen worden: zie **cluster 2**.

De GGD verricht advisering en zorg gericht op specifieke doelgroepen. Deze zijn uiteenlopend van aard. Voorbeelden van cliënten zijn: gedetineerden, prostituees, reizigers, invaliden etc. Een deel van deze taken kent meer aanbiedende partijen buiten de GGD, oftewel: marktpartijen bieden een aantal van deze diensten ook aan. De werkzaamheden worden grotendeels uitgevoerd door BIG-geregistreerde artsen en verpleegkundigen. Een specifieke wettelijk opgelegde taak is die van gemeentelijk lijkschouwer. Indien de bovengenoemde activiteiten met elkaar verweven zijn, zoals hierboven toegelicht, is het aannemelijk dat deze activiteiten geclusterd kunnen worden. Deze taken zijn verenigd in **cluster 3**.

Niet elke GGD heeft een Ambulancedienst met een Meldkamer ambulancezorg (MKA). Ook in ondernemingsvormen is landelijk diversiteit. Er zijn private en publieke partijen actief in dit werkveld, ambulancediensten kunnen zodoende ook door marktpartijen worden aangeboden. Meldkameronderdelen waarin de MKA is opgenomen kunnen gecombineerd zijn met Politie en Brandweer. De ambulance- en meldkameractiviteiten zullen doorgaans op dezelfde wijze worden aangestuurd. Indien de bovengenoemde activiteiten met elkaar verweven zijn, zoals hier toegelicht, is het aannemelijk dat deze activiteiten geclusterd kunnen worden. In **cluster 4** zijn daarom de ambulance- en meldkameractiviteiten opgenomen.

De Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) moet mensen zo goed mogelijk in staat stellen deel te nemen aan de samenleving. Gemeenten zijn hiervoor verantwoordelijk en kunnen (coördinerende) taken bij de GGD beleggen. Doelstelling is veelal komen tot een integrale noodzakelijke aanpak.

Kernbegrippen zijn één meldpunt en multi-aanpak van de problemen in samenwerking met meerdere partijen (ketenpartners) om deze taken te vervullen.

De partijen zijn gericht op het verlagen van de drempel om hulp te zoeken en gericht op slachtoffers, plegers en omstanders. De doelgroep bestaat uit burgers met uiteenlopende problemen, variërend van eenzaamheid bij ouderen, huiselijk geweld, kindermishandeling en veelplegers tot mensen met psychiatrische problemen. Indien deze activiteiten de verwevenheid vertonen zoals hierboven is aangegeven, is het aannemelijk dat deze activiteiten geclusterd kunnen worden: zie hiervoor **cluster 5**.

Voorbeeldclustering GGD-activiteiten

Bron voor clustering bij GGD is activiteit:

- Alle activiteiten zijn herkenbaar als zelfstandige activiteit.
- Lijst is in kaart gebracht en komt overeen met taken uit "Wet publieke gezondheid".
- Activiteiten zijn in lijn met bedrijfseconomische realiteit.

CLUSTER 1

Verwevenheid cluster:

De activiteiten hebben een preventiedoelstelling.

Over het algemeen dezelfde functionele aansturing tussen preventie en het curatieve deel.

Producten zijn verbonden, veelal in elkaars verlengde voor het curatieve deel.

Calculatiemethode veelal op gelijke wijze bepaald (Wet markt en overheid).

Bedrijfsmiddelen zijn functioneel aan dezelfde activiteiten toe te rekenen.

Activiteit

| | |
|---------|--|
| JGZ | Screening 0-19-jarigen, inclusief inenten op basis Rijks vaccinatieprogramma |
| GBV-1-a | Collectieve preventietaken – beleid |
| GBV-1-b | Algemene preventie voorlichting |
| GBV-1-c | Cursussen zonder eigen bijdrage |
| GBV-1-d | Cursussen, met (symbolische) eigen bijdrage |
| GBV-2 | Gezonde relaties, versterken intermediairs |
| GBV-3 | Idem, versterken individuele aanpak tijdens regulier contactmoment JGZ |
| GBV-4 | Preventieve tandzorg |
| GBV-5 | Burgers informeren over gezondheid en risicovol gedrag |
| GBV-18 | Weerbaarheidstrainingen |
| GBV-19 | Doorbreken sociaal isolement |
| GBV-2 | Gezondheidsbevordering allochtonen |
| GBV-22 | Over Grenzen |
| GBV-23 | Potverteren |
| AGZ-1-a | Infectieziektenbestrijding preventieve taken |
| AGZ-1-b | Infectieziektenbestrijding curatieve taken |
| AGZ-2 | Preventie soa |
| AGZ-3 | SOA/HIV diagnostiek, curatieve zorg en aanvullende hulpverlening |
| AGZ-4-a | Tuberculosebestrijding preventieve taken |
| AGZ-4-b | Tuberculosebestrijding curatieve taken |

CLUSTER 2

Verwevenheid cluster:

Onderzoek en monitoring / beleidsbepaling / procesaansturing / toetsing / afgeven vergunningen.

De producten zijn verbonden in logische opvolging.

Medewerkers zijn in specialisatie verenigd. Veelal in omgeving van BGO / directie.

Calculatiemethode op gelijke wijze bepaald (medewerkersuren integrale kosten / Wet markt overheid).

Bedrijfsmiddelen zijn functioneel toe te rekenen aan deze activiteiten (automatisering Rekencentrum).

Activiteit

| | |
|---------|---|
| GBV-6 | Monitoring WPG-taken |
| GBV-8 | Kenniscentrum en onderzoek |
| GBV-9 | Gemeentelijke gezondheidsbeleid |
| GBV-10 | Lokaal maatwerk gezondheidsbevordering |
| GBV-15 | Inbewaarstellingen (IBS) |
| GBV-17 | Register kinderopvang bijhouden |
| GBV-25 | Opdrachten derden tegen vergoeding (onderzoeken t.b.v. RIVM etcetera) |
| AGZ-5 | Technische hygiënezorg |
| AGZ-6-a | Medische milieukundige zorg |
| AGZ-6-b | Medische milieukundige zorg voor derden |
| AGZ-7 | Toezicht kinderopvang |

AGZ-11 Technische Hygiënezorg piercing en tattooshops
AGZ-12 Ship sanitation certificate Netherlands
AGZ-14 Streeklaboratorium
Rampenbestrijding en crisisbeheer

CLUSTER 3

Verwevenheid cluster:

Het verlenen van zorg en advisering aan specifieke bevolkingsgroepen.

Medewerkers veelal profiel Arts / VPK / MTM met BIG registratie.

Calculatiemethode op gelijke wijze bepaald (meerdere opdrachtgevers integrale kostprijs).

Bedrijfsmiddelen zijn functioneel toe te rekenen aan deze activiteiten (Wet Markt en Overheid).

Activiteit

GBV-16 Prostitutiebasiszorg
AGZ-8-a Forensische geneeskunde lijkschouwen
AGZ-8-b Forensische geneeskunde, forensische zorg
AGZ-9 Sociaal Medische Advisering
AGZ-10-a Reizigerszorg
AGZ-10-b Vaccineren hepatitis B beroepsgroepen

CLUSTER 4

Verwevenheid cluster:

De aard van de werkzaamheden, de aansturing en de separate financiering.

Zelfstandige activiteit die niet door elke GGD wordt uitgevoerd en waar ook private partijen actief zijn.

Calculatiemethode budgetfinanciering met eventuele nacalculatie.

Bedrijfsmiddelen zijn functioneel toe te rekenen aan deze activiteiten.

Activiteit

Ambu-1 Ambulanceritten op verzoek meldkamer
Ambu-2 Inzet bij evenementen
Ambu-3 Opleidingen
Ambu-4 Bereikbaarheid voor derden
Ambu-5 Meldkamer Ambulancezorg

CLUSTER 5

Verwevenheid cluster:

De aard en opvolging van werkzaamheden die loopt van preventie, signalering, coördinatie, multiplan van aanpak en ketensamenwerking tot daadwerkelijk ingrijpen.

Medewerkers zijn vaak verbonden in specialisatie en netwerken.

Bedrijfsmiddelen zijn functioneel toe te rekenen aan deze activiteiten.

Activiteit

WMO-1 AMHK / Veilig Thuis, inclusief ouderenmishandeling (voorheen: GBV20)
WMO-2 Openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ)
WMO-3 Mantelzorg (voorheen: GBV-11)
WMO-4 Consultatiebureau Senioren 55+ (voorheen: GBV-12)
WMO-5 Zorgconsulenten (voorheen: GBV-13)
WMO-6 Bemoeizorg (voorheen: GBV-14)